

COMUNE DI OULX

PROVINCIA DI TORINO

RELAZIONE DI FINE MANDATO **QUINQUENNIO 2009-2014**

(Art. 4 D.Lgs. 149 del 06/09/2011)

Premessa

La presente relazione viene redatta **ai sensi dell'art. 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n.149**, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42." Per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- Sistema ed esiti dei controlli interni
- Eventuali rilievi della Corte dei Conti
- Azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard
- Situazione finanziaria e patrimoniale , anche evidenziando le carenze riscontrata nella gestione degli enti controllati dal Comune ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del Codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- Azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- Quantificazione della misura dell'indebitamento comunale.

Tale relazione è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco non oltre il novantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, non oltre dieci giorni dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e trasmessa al Tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia, per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non gravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Comune di OULX (TO)

Relazione di Fine Mandato

PARTE 1 – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31.12.2013 ABITANTI

Anno	2009	2010	2011	2012	2013
popolazione	3194	3209	3246	3313	3337

1.2 Organi politici

GIUNTA: Sindaco : Paolo De Marchis
Assessori: Terzolo Paolo, Chareun Francesca, Bonnet Angelo, Pejrolo Luca

CONSIGLIO COMUNALE: Consiglieri: Terzolo Paolo, Chareun Francesca, Bonnet Angelo, Pejrolo Luca, Pavone Arnaldo, Mei Alberto, Cicchelli Matteo, Longo Alessandra, Cassi Mauro, Rousset Elio, Vella Andrea, Ambrosiani Massimo.

1.3 Struttura organizzativa

Organigramma:

Direttore: non previsto in relazione all'entità demografica

Segretario: Sigot Livio

Numero dirigenti: 0 (ente privo di dirigenza)

Numero posizioni organizzative: 5

Numero personale dipendente al 31/12/2013: 30

1.4 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è commissariato e non lo è mai stato nel periodo del mandato.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario né il predissesto nel periodo del mandato, né ha mai ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243 ter e 243 quinquies del Tuel e/o del contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. n. 174/2013, convertito nella legge n. 213/2013.

1.6 Situazione di contesto interno/esterno:

Per ogni settore/servizio fondamentale, sono descritte, in sintesi, le principali criticità riscontrate e le soluzioni realizzate durante il mandato (non più di dieci righe per ogni settore)

Amministrazione generale

Era presente in modo particolare una situazione difficile – dal punto di vista economico patrimoniale – della soc. Campeggio Beaulard srl, che, prima riportata al capitale iniziale con finanziamento comunale, è stata riorganizzata e riportata in condizione di dare utili. Successivamente è stata ceduta l'azienda, recuperando una parte della ricapitalizzazione, sono stati recuperati tutti i crediti del Comune verso la società, infine è stata liquidata secondo le previsioni di legge che impongono ai Comuni la cessione delle partecipazioni non indispensabili (L. 244/2007)

Ufficio Segreteria

Relazione di Fine Mandato

Nessuna criticità di rilievo è stata riscontrata nei servizi. E' stato migliorato e implementato il sistema di concessione di contributi per le associazioni operanti in favore della comunità, riaffidato il Servizio di informazione turistica mediante bando.

Ufficio Tecnico

La programmazione dei lavori pubblici è stata svolta, compatibilmente con i vincoli di contesto e finanziari, in riferimento alle programmazioni triennali pubblicate nelle forme di legge, e regolarmente realizzate. Si rimanda a queste informazioni e alle pubblicazioni del piano investimenti annualmente effettuate. Particolarmente importanti gli interventi in materia di sicurezza idrogeologica e di edilizia scolastica.

Ufficio ragioneria-tributi

Sono state affrontate le nuove tematiche sia dal punto di vista contabile (da ultimo l'ingresso nel 2013 nel patto di stabilità) e la complessa e più volte variata situazione fiscale locale (passaggio da ICI a IMU a IUC, ovvero passaggio da Tarsu a Tari passando per la Tares) , mantenendo nonostante le difficoltà esterne un adeguato e costante livello di introito. E' in fase di attuazione un servizio sperimentale di riscossione coattiva.

Polizia locale

Sono stati implementati – nei limiti delle risorse disponibili – i servizi riferiti ai festivi e quelli per le manifestazioni turistiche. Il livello di prevenzione per la sicurezza stradale è migliorato come da referti annuali della performance.

Servizi alla persona: servizi sociali, istruzione, sport-cultura e tempo libero

Sono stati potenziati i servizi turistici, istituita e mantenuta la Navetta turistica, aumentati i fondi per l'assistenza scolastica e il cofinanziamento dell'offerta formativa. Riaffidati i servizi di gestione degli impianti sportivi, con buoni esiti sia tecnici che economici.

Servizi sociali

Il tema dei servizi sociali ha visto aumentare le esigenze, in riferimento alla crisi economica, e il comune l'ha affrontato in supporto al Consorzio Conisa, con proprie borse lavoro, con interventi di emergenza abitativa e, ora, con un progetto di housing sociale.

Istruzione e cultura

Vedi sopra.

Sport e tempo libero

Vedi sopra.

2.Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del Tuel:

Nel quinquennio 2009/2013 I PARAMETRI SONO RISULTATI NEGATIVI

PARTE 2 – DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO

1.Attività normativa:

1.1.Numero di atti adottati durante il mandato:

ORGANISMO E NUMERO DI ATTI	2009	2010	2011	2012	2013
CONSIGLIO COMUNALE	36	47	56	55	55
GIUNTA COMUNALE	64	128	112	98	73
DECRETI DEL SINDACO	36	12	8	12	5

1.2.Adozione atti di modifica/adozione regolamentare durante il mandato:

- Regolamento per i servizi in economia modificato con deliberazione C.C. n. 52 del 23.11.2009.
- Regolamento Tarsu Modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 45 del 29.10.2012
- Regolamento Imu 2012 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 44 del 29.10.2012
- Regolamento dei controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.6 del 28.01.2013
- Regolamento di contabilità modificazioni con deliberazione del Consiglio Comunale n.7 del 28.01.2013
- Regolamento imposta pubblicità modificazioni con deliberazione del Consiglio comunale n.17 del 14.05.2013
- Regolamento Cosap modificazioni con deliberazione del Consiglio comunale n.18 del 14.05.2013

Comune di OULX (TO)

Relazione di Fine Mandato

- Regolamento Tares approvato con deliberazione del Consigli comunale n.44 del 28.10.2013
- Regolamento esercizio pesca approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.54 del 20.12.2013

2. Attività tributaria.

2.1 Politica tributaria locale per ogni anno di riferimento.

Nel corso dell'intero mandato, l'oculata gestione dell'Amministrazione ha consentito la sostenibilità della pressione fiscale. Per quanto riguarda l'IMU, sono state applicate le aliquote seguenti.

2.1.1 ICI/IMU Aliquote applicate nel quinquennio

Aliquote ICI/IMU	2009	2010	2011	2012	2013
Abitazione principale ICI/IMU	esente	esente	esente	4	esente
Altri immobili ICI/IMU	7	7	7	8.2	9.6
Detrazione abitazione principale IMU	-	-	-	€ 200	-
Detrazione per ogni figlio inf. 26 anni IMU	-	-	-	€ 50	-
Fabbricati rurali IMU	esente	esente	esente	esente	esente

2.1.2 Addizionale IRPEF Aliquote applicate nel quinquennio

Aliquote IRPEF	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota unica	0	0	0	0	0
Fascia esenzione	0	0	0	0	0
Fascia esenzione ultrasettantacinquenni	0	0	0	0	0

2.1.3 Tassa rifiuti: tasso di copertura e costo pro-capite

Tassa rifiuti/tares	2009	2010	2011	2012	2013
Entrata - ACCERTAMENTI	1.023.186	928.499	928.499	928.499	980.617
Tasso di copertura	100	100	100	100	100
Costo del servizio	1.023.186	928.499	928.499	928.499	980.617
Costo pro capite	204	186	186	186	196

Relazione di Fine Mandato

3. Attività amministrativa.

3.1. Sistema ed esiti dei controlli interni : articolazione del sistema con strumenti e metodologie , organi ed uffici coinvolti nell'attività ex articolo 147 e seguenti Tuel

“Fino all’anno 2013, il Comune non disponeva di un sistema formale dei controlli interni; a seguito della nuova disciplina obbligatoria introdotta dal nuovo art. 147 del D.Lgs. 267/2000 (Tuel) dal 2013, l’Ente con deliberazione consiliare n. 2 del 24/01/2013, si è dotato di Regolamento dei controlli interni, per l’attuazione dei seguenti controlli:

1. *controllo di regolarità amministrativa e contabile: ha lo scopo di garantire la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.*
2. *controllo di gestione: ha lo scopo di verificare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa, al fine di ottimizzare anche mediante tempestivi interventi correttivi il rapporto tra obiettivi e azioni realizzate, nonché tra risorse impiegate e risultati.*
3. *controllo sugli equilibri finanziari: ha lo scopo di garantire il costante monitoraggio degli equilibri finanziari della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa, anche ai fini della realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica determinati dal patto di stabilità interno.*

Il sistema dei controlli è attuato nel rispetto del principio di distinzione tra funzioni di indirizzo e compiti di gestione. “

Nel corso dell’anno 2013, la prima attuazione del sistema ha visto definire le procedure e svolgersi le prime fasi sperimentali con buoni risultati in ordine alla avvenuta verifica della correttezza della gestione. Il controllo degli equilibri finanziari non ha determinato particolari problemi, consentendo nel tempo di affrontare anche situazioni esterne di particolare criticità (dichiarazione di perenzione di fondi su finanziamenti regionali, per cui si è ancora in attesa).

3.1.1. Controllo di gestione : Si riportano i principali obiettivi inseriti nel programma di mandato ed il livello della loro realizzazione alla fine del periodo amministrativo , con riferimento ai seguenti servizi:

Ambito	Obiettivi	Livello di realizzazione
Personale	Valorizzazione delle risorse interne, senza ricorso a consulenze	Realizzato
Lavori pubblici	Programma straordinario di edilizia scolastica e miglioramento della sicurezza idrogeologica	Realizzato
Gestione del territorio	Varianti al PRGC	Approvata la variante, approvate diverse varianti parziali, avviata la Revisione generale del PRGC
Istruzione pubblica	Potenziamento dei servizi di assistenza scolastica e del sostegno ai POF	Realizzato
Ciclo dei rifiuti	Miglioramento del servizio, realizzazione isole ecologiche, incremento percentuale differenziata	Realizzato
Sociale	Affrontare la crisi incrementando le risorse nei limiti del disponibile	Realizzato
Turismo	Riportare Oulx al centro del sistema turistico dell’Alta Valle Susa	E’ stato riavviato l’Ufficio IAT, intrapresi rapporti con Via Lattea e Colomion, garantito il servizio di navetta turistica, potenziato il programma di manifestazioni turistiche

NB: In merito alla percentuale di copertura dei servizi a domanda individuale, si evidenzia che, non essendo il Comune in situazione strutturalmente deficitaria, non esiste alcun obbligo di commisurare tale percentuale ad un minimo di legge.

3.1.2 Valutazione della performance :

Il sistema di valutazione della performance è stato realizzato in forma associata presso la Comunità Montana, ottenendo un buon livello di relazione sindacale e con affidamento a un organismo di valutazione in forma associata.

Annualmente sono stati definitivi da 4 a 8 obiettivi strategici per ogni area organizzativa, riportando anno per anno valutazioni positive in termini di efficienza e di ottenimento dei risultati previsti.

Sul sito comunale vengono pubblicati i piani delle performance e le relative relazioni finali.

3.1.3 Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi articolo 147 quater del Tuel: sintesi delle modalità e dei criteri adottati.

La peculiare situazione delle partecipazioni del Comune di Oulx (comune a tutti gli altri enti della Valsusa) vede alcune società (in particolare Acsel spa e Arforma spa) con molti soci e piccole percentuali individuali.

Su questo versante il Sindaco di Oulx ha partecipato al gruppo ristretto di Sindaci che ha costituito il comitato di indirizzo della società dei rifiuti.

Esistono poi società (Smat spa) dove la partecipazione del Comune è infinitesima, per cui parlare di controllo analogo è possibile solo se si ragiona in termini di partecipazione del Comune, nelle forme previste, alla Conferenza dell'Ambito Torinese 3.

Rispetto al CFAVS, invece, il Comune ha a suo tempo espresso il vicepresidente del Consorzio e, in ogni caso, con la partecipazione alle assemblee e in relazione al peso, sia in quote che politico del Comune, sono state indirizzate e controllate in modo puntuale le attività.

Stesso discorso può farsi per il Consorzio socio assistenziale, che ha un sistema di commissioni interne, cui partecipano gli amministratori dei Comuni, atto a mantenere un elevato livello di controllo.

Si è già detto della Campeggio Beaulard srl, società partecipata al 100%, che è stata riportata in utile e poi liquidata, esercitando il Comune un effettivo e diretto, nonché a giudizio dell'Amministrazione, positivo risultato.

PARTE 3 – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE.**3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:**

ENTRATE (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	percentuale incremento/ decremento rispetto al primo anno
entrate correnti	€ 3.849.792,28	€ 3.672.538,50	€ 3.588.123,60	€ 3.561.960,30	€ 3.971.768,29	1,03%
TITOLO 4 Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	€ 721.368,29	€ 595.859,44	€ 1.344.211,65	€ 396.060,62	€ 407.961,40	0,57%
TITOLO 5 Entrate derivanti da accensione di prestiti	€ -	€ -	€ 289.400,00	€ 585.767,06	€ -	0,00%
TOTALE	€ 4.571.160,57	€ 4.268.397,94	€ 5.221.735,25	€ 4.543.787,98	€ 4.379.729,69	0,96%
SPESE (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	percentuale incremento/ decremento rispetto al primo anno
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	€ 3.728.745,13	€ 3.366.139,52	€ 3.495.702,86	€ 3.582.141,63	€ 3.812.960,92	1,02%
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	€ 844.670,66	€ 1.223.697,66	€ 1.617.783,96	€ 641.498,68	€ 69.875,09	0,08%
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	€ 134.120,83	€ 391.300,00	€ 92.800,00	€ 106.419,06	€ 121.280,00	0,90%
TOTALE	€ 4.707.536,62	€ 4.981.137,18	€ 5.206.286,82	€ 4.330.059,37	€ 4.004.116,01	0,85%
PARTITE DI GIRO (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	percentuale incremento/ decremento rispetto al primo anno
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI IN CONTO TERZI	€ 409.599,79	€ 420.871,88	€ 369.677,85	€ 585.767,06	€ 373.642,76	1,43%
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI IN CONTO TERZI	€ 409.599,79	€ 420.871,88	€ 369.677,85	€ 585.767,06	€ 373.642,76	1,43%

Comune di OULX (TO)

Relazione di Fine Mandato

3.2 Equilibrio parte corrente e parte capitale del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato:

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2009	2010	2011	2012	2013
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	€ 3.849.792,28	€ 3.672.538,50	€ 3.588.123,26	€ 3.561.960,30	€ 3.971.768,29
Spese titolo I	€ 3.728.745,13	€ 3.366.139,52	€ 3.495.702,86	€ 3.582.141,63	€ 3.812.960,92
Rimborso prestiti parte del titolo III	€ 134.120,83	€ 391.300,00	€ 92.800,00	€ 466.886,24	€ 121.280,00
Saldo di parte corrente	-€ 13.073,68	-€ 84.901,02	-€ 379,60	-€ 487.067,57	€ 37.527,37
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
	2009	2010	2011	2012	2013
Entrate Titoli IV	€ 721.368,29	€ 595.859,44	€ 1.344.211,60	€ 396.060,62	€ 407.961,40
Entrate titolo V**	€ -	€ -	€ 289.400,00	€ 225.299,88	€ -
Totale Titoli (IV + V)	€ 721.368,29	€ 595.859,44	€ 1.633.611,60	€ 621.360,50	€ 407.961,40
Spese Titolo II	€ 844.670,66	€ 1.223.697,66	€ 1.617.783,96	€ 641.498,68	€ 69.875,09
Differenza di parte capitale	-€ 123.302,37	-€ 627.838,22	€ 15.827,64	-€ 20.138,18	€ 338.086,31
Entrate correnti destinate ad investimenti	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Utilizzo Avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale)	€ 166.000,00	€ 748.675,00	€ 506.984,00	€ 93.000,00	€ -
SALDO DI PARTE CAPITALE	€ 42.697,63	€ 120.836,78	€ 522.811,64	€ 72.861,82	€ 338.086,31

** esclusa categoria I "anticipazioni di cassa"

3.3 Gestione di competenza. Quadro riassuntivo:

GESTIONE DI COMPETENZA QUADRO RIASSUNTIVO					
	2009	2010	2011	2012	2013
Riscossioni	€ 3.083.951,67	€ 3.334.926,62	€ 3.698.695,63	€ 3.700.462,17	€ 4.192.825,67
Pagamenti	€ 3.940.722,75	€ 4.315.407,15	€ 3.452.734,05	€ 4.079.703,49	€ 3.445.942,67
Differenza	-€ 856.771,08	-€ 980.480,53	€ 245.961,58	-€ 379.241,32	€ 746.883,00
Residui attivi	€ 1.896.808,60	€ 1.354.343,20	€ 1.892.717,13	€ 1.270.406,27	€ 560.546,78
Residui passivi	€ 1.176.413,66	€ 1.086.601,91	€ 2.123.230,60	€ 1.037.903,52	€ 931.816,10
Differenza	€ 720.394,94	€ 267.741,29	-€ 230.513,47	€ 232.502,75	-€ 371.269,32
Avanzo (+) o disavanzo (-)	-€ 136.376,14	-€ 712.739,24	€ 15.448,11	-€ 146.738,57	€ 375.613,68
Risultato di amministrazione di cui					
	2009	2010	2011	2012	2013
vincolato	€ 148.252,24	€ 98.499,99	€ 88.830,51	€ 577.243,66	€ 786.320,15
per spese in conto capitale	€ 378.421,09	€ 236.399,97	€ 213.193,23	€ -	€ -
per fondo ammortamento	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
non vincolato	€ 509.578,70	€ 321.766,61	€ 290.179,69	€ -	€ 167.823,64
TOTALE	€ 1.036.252,03	€ 656.666,57	€ 592.203,43	€ 577.243,66	€ 954.143,79

Relazione di Fine Mandato

3.4 Risultato della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione:

Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione					
Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo cassa al 31 dicembre	€ 1.705.448,04	€ 1.078.812,82	€ 1.535.408,97	€ 512.690,31	€ 1.630.731,31
Totale residui attivi finali	€ 8.542.671,29	€ 7.721.679,85	€ 7.573.694,19	€ 3.245.806,22	€ 2.032.606,52
Totale residui passivi finali	€ 9.211.867,30	€ 8.143.826,10	€ 8.516.899,73	€ 3.181.252,87	€ 2.709.194,04
Risultato di amministrazione	€ 1.036.252,03	€ 656.666,57	€ 592.203,43	€ 577.243,66	€ 954.143,79
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	SI	NO

3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione:

	2009	2010	2011	2012	2013
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	€ -	€ -	€ -	€ -	
Finanziamento debiti fuori bilancio	€ -	€ -	€ -	€ -	
Salvaguardia equilibri di bilancio	€ -	€ -	€ -	€ -	
Spese correnti non ripetitive	€ 310.354,09	€ 25.000,00	€ 81.000,00	€ 213.050,00	€ -
Spese correnti in sede di assestamento	€ -	€ -	€ -	€ -	
Spese d'investimento	€ 166.000,00	€ 748.675,00	€ 506.984,00	€ 93.000,00	€ -
Estinzione anticipata di prestiti	€ -	€ 254.000,00	€ -	€ -	
Totale	€ 476.354,09	€ 1.027.675,00	€ 587.984,00	€ 306.050,00	€ -

Comune di OULX (TO)

Relazione di Fine Mandato

4. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza:

a)							
RESIDUI	Esercizi Precedenti	2008	2009	2010	2011	2012	Totale
Attivi Tit. I	0,00	0,00	0,00	0,00	5.388,91	891.540,81	896.929,72
di cui F.S.R o F.S.					0,00	0,00	0,00
Attivi Tit. II	0,00	0,00	0,00	0,00	2.883,19	10.627,20	13.510,39
Attivi Tit. III	26.492,77	18.934,50	23.035,34	14.613,62	42.697,39	99.512,93	225.286,55
Totale Residui attivi di parte corrente	26.492,77	18.934,50	23.035,34	14.613,62	50.969,49	1.001.680,94	1.135.726,66
Attivi Tit. IV	1.348.765,26	0,00	0,00	46.156,00	427.846,26	22.436,00	1.845.203,52
Attivi Tit. V	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	225.299,88	225.299,88
Totale Residui attivi di parte capitale (calcolo)	1.348.765,26	0,00	0,00	46.156,00	427.846,26	247.735,88	2.070.503,40
Attivi Tit. VI	2.970,33	1.816,53	123,85	12.360,00	13.16,00	20.989,45	39.576,16
Totale Attivi	1.378.228,36	20.751,03	23.159,19	73.129,62	480.131,75	1.270.406,27	3.245.806,22
Passivi Tit. I	11.029,18	14.388,18	34.896,52	25.854,42	148.960,36	642.727,49	877.856,15
Passivi Tit. II	1.177.115,83	112.239,96	6.704,39	3.1970,81	523.140,63	341.489,12	2.192.660,74
Passivi Tit. III	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Passivi Tit. IV	25.531,43	516,46	4.408,66	19.376,72	7.215,80	53.686,91	110.735,98
Totale Passivi	1.213.676,44	127.144,60	46.009,57	77.201,95	679.316,79	1.037.903,52	3.181.252,87

b)							
Residui attivi	Esercizi Precedenti	2008	2009	2010	2011	2012	Totale
Tarsu	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	852.192,95	852.192,95
Tia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi acquedotto	8.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8.000,00
Canoni di depurazione							0,00
Fitti Attivi	1.562,27	4.575,94	0,00	0,00	0,00	6.908,28	13.046,49
Sanzioni per violazione codice della strada	1.832,33	5.807,94	22.713,57	0,00	0,00	0,00	30.353,84
Residui passivi	Esercizi Precedenti	2008	2009	2010	2011	2012	Totale
di cui per canoni di depurazione ancora da							0,00

c)							
Residui attivi titolo II	Esercizi Precedenti	2008	2009	2010	2011	2012	Totale
Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Contributi e trasferimenti correnti dalla	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.464,20	2.464,20

d)							
Residui attivi titolo IV	Esercizi Precedenti	2008	2009	2010	2011	2012	Totale
Trasferimenti di capitale dallo Stato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasferimenti di capitale dalla Regione	1.347.933,34	0,00	0,00	0,00	412.846,26	0,00	1.760.779,60

4.1 Rapporto tra competenza e residui:

	2009	2010	2011	2012	2013
percentuale tra residui attivi titoli 1° e 3° e totale accertamenti entrate correnti titoli 1° e 3°	29,05%	25,48%	22,53%	21,03%	10,54%
conteggio:					
r.a. titolo 1°	€ 1.335.562,88	€ 1.155.603,46	€ 1.070.727,17	€ 891.540,81	€ 424.237,83
r.a. titolo 3°	€ 229.705,77	€ 117.785,20	€ 57.664,66	€ 99.512,93	€ 98.227,09
totale	€ 1.565.268,65	€ 1.273.388,66	€ 1.128.391,83	€ 991.053,74	€ 522.464,92
accertam. cp e rs titolo 1°	€ 4.289.254,93	€ 4.061.612,76	€ 4.296.111,52	€ 4.058.828,60	€ 4.146.065,33
accertam. cp e rs titolo 3°	€ 1.098.812,32	€ 935.094,03	€ 713.286,69	€ 652.856,10	€ 808.684,54
totale	€ 5.388.067,25	€ 4.996.706,79	€ 5.009.398,21	€ 4.711.684,70	€ 4.954.749,87
percentuale	29,05%	25,48%	22,53%	21,03%	10,54%

Comune di OULX (TO)

Relazione di Fine Mandato

5. Patto di stabilità interno.

Il Comune di Oulx , con popolazione superiore ai 1.000 abitanti ed inferiore ai 5.000 è soggetto al patto di stabilità dall'anno 2013

	2009	2010	2011	2012	2013
patto di stabilità interno	E	E	E	E	S

5.1 L'ente è risultato osservante il patto di stabilità interno per l'anno 2013 come da monitoraggio del secondo semestre 2013

5.2 Essendo positivo il punto 5.1 l'ente non sarà soggetto a sanzione alcuna

6. Indebitamento.

6.1. Evoluzione indebitamento:

	2009	2010	2011	2012	2013
accensione di prestiti titolo 5°	€ -	€ -	€ 289.400,00	€ 225.300,00	€ -
(questionario corte dei conti bilancio di previsione)					
	2009	2010	2011	2012	2013
Residuo debito finale	€ 951.629,10	€ 817.508,27	€ 728.582,72	€ 711.570,08	€ 790.712,02
Popolazione residente	3194	3209	3246	3313	3337
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	€ 297,94	€ 254,75	€ 224,46	€ 214,78	€ 236,95

6.2. Rispetto del limite di indebitamento.

L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L. ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

	2009	2010	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 del TUEL)	1,70%	1,35%	1,24%	1,13%	1,10%
conteggio:					
accertam. Cmp. Correnti	€ 3.849.792,28	€ 3.672.538,50	€ 3.588.123,26	€ 3.561.960,30	€ 3.971.768,29
interessi passivi	€ 65.318,58	€ 49.744,18	€ 44.526,09	€ 40.363,14	€ 43.684,39
rapporto percentuale	1,70%	1,35%	1,24%	1,13%	1,10%

Comune di OULX (TO)

Relazione di Fine Mandato

7. Conto del patrimonio in sintesi:

Anno 2008			
Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	€ 5.236,00	Patrimonio netto	€ 21.753.672,00
Immobilizzazioni materiali	€ 23.436.463,81		
Immobilizzazioni finanziarie	€ -		
rimanenze	€ -		
crediti	€ 11.178.455,79		
Attività finanziarie non immobilizzate	€ 200.729,74	Conferimenti	€ 7.797.638,82
Diponibilità liquide	€ 2.217.846,99	debiti	€ 7.496.838,17
Ratei e risconti attivi	€ 15.038,62	Ratei e risconti passivi	€ 5.621,96
Totale	€ 37.053.770,95	Totale	€ 37.053.770,95
Anno 2012			
Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	5.236,00	Patrimonio netto	18.894.599,78
Immobilizzazioni materiali	29.974.037,09		
Immobilizzazioni finanziarie	€ -		
rimanenze	€ -		
crediti	4.108.914,31		
Attività finanziarie non immobilizzate	€ 15.054,11	Conferimenti	8.078.599,36
Diponibilità liquide	512.690,31	debiti	7.638.202,58
Ratei e risconti attivi	€ -	Ratei e risconti passivi	4.530,10
Totale	€ 34.615.931,82	Totale	€ 34.615.931,82

7.1. Riconoscimento debiti fuori bilancio.

Non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere, né ne sono stati riconosciuti nel quinquennio.

Relazione di Fine Mandato

8. Spesa per il personale

8.1. Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato:

	2009	2010	2011	2012	2013
Importo limite di spesa (art.1 c. 557 e 562 della L. 296/2006)	€ 1.053.165,73	€ 1.053.165,73	€ 1.053.165,73	€ 1.094.221,19	€ 1.166.446,29
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1 comma 557 e 562 della L. 296/2006	€ 917.385,83	€ 947.024,86	€ 973.390,14	€ 1.078.802,34	€ 1.137.904,16
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	24,60%	28,13%	27,85%	30,12%	29,84%

8.2. Spesa del personale pro-capite:

	2009	2010	2011	2012	2013
Spesa personale/ abitanti	€ 287,22	€ 295,12	€ 299,87	€ 325,63	€ 341,00

8.3. Rapporto abitanti/dipendenti:

	2009	2010	2011	2012	2013
Rapporto abitanti / dipendenti	106,47	106,97	108,20	110,43	111,23

8.4. Nel periodo considerato non si sono instaurati rapporti di lavoro flessibile **soggetti alle limitazioni** DEL DI 78/2010 poiché si è in presenza di unica assunzione a TD dal 01.12.2008 fino al 22.09.2009 per sostituzione personale in maternità

8.5. Nel periodo considerato non state sostenute spese per rapporti di lavoro flessibile come al punto 8.4 per € 16.090,91 (sostituzione personale in maternità)

8.6. I limiti cui ai punti precedenti sono stati osservati dalle aziende speciali dell'ente (CFAVS)

8.7. Il Fondo risorse decentrate, determinato secondo norme di legge ha prodotto il seguente andamento:

	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo risorse decentrate	€ 84.866,14	€ 84.895,02	€ 84.591,92	€ 84.895,02	€ 84.895,02

Non vi sono state cessazioni di personale a tempo indeterminato ed il fondo 2011/2012/2013 e' stato contenuto ex lege nel limite 2010

8.8. L'Ente non ha provveduto ad esternalizzare Servizi ex articolo 6 bis del Dlgs 165/2001 e dell 'articolo 3 comma 30 della legge 244/2007.

PARTE 4 – RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

1. Rilievi della Corte dei conti.

Nel corso del quinquennio di mandato sono stati mossi rilievi da parte della Corte dei Conti di Torino in riferimento al rendiconto di gestione 2010 e si riporta in sintesi sia il contenuto che l'informativa al Consiglio comunale con presa di atto e valutazioni :

“Comunicazione in merito alla Pronuncia delib. 128/2012 del 27.4.2012 della Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti (prot. arrivo n. 5348 e depositata agli atti del Consiglio comunale).

Il Sindaco informa che in data 30 aprile 2012 è pervenuta la pronuncia in oggetto, relativa al rendiconto di gestione 2010, che è stata trasmessa al Consiglio comunale per tramite del suo presidente.

La Corte, sulla base delle risultanze istruttorie e del contraddittorio avuto con il Comune, invita:

1. Ad adottare misure gestionali utili per prevenire la compromissione degli equilibri di bilancio;
2. A fare affidamento su un avanzo di amministrazione misurato con criteri di prudenza, verificando i residui attivi di dubbia esigibilità;
3. Ad adottare gli atti previsti in materia di società partecipate (adempimento già soddisfatto in precedente seduta del C.C. ndr)
4. A procedere a corretta allocazione contabile delle somme erroneamente considerate servizi per conto di terzi.

Il Sindaco informa che si terrà debito conto per il futuro delle raccomandazioni ricevute. In particolare ricorda che il problema dei servizi conto terzi era riferito al pagamento delle spese legali versate da terzi per procedure esecutive affidate a legale esterno, fattispecie ormai esaurita e che non è prevedibile che si ripresenti.

Peraltro, specie per quanto riguarda i punti 1 e 2 di cui sopra, si richiamano le considerazioni di merito già svolte nelle comunicazioni inviate alla Corte a suo tempo, come segue:

“1. La risultanza negativa della gestione di competenza 2010 si riferisce a riscossioni e pagamenti che attestano i maggiori pagamenti rispetto alle riscossioni per:

- *applicazione dell'avanzo del 2009 al bilancio per totali € 1.002.675,00 (di cui € 254.000 al titolo terzo per estinzione di mutuo presso il Credito sportivo di originari € 500.000, quindi per un'operazione virtuosa di riduzione dell'indebitamento);*
- *i pagamenti in esubero rispetto alle riscossioni sono stati opportunamente coperti con il fondo di cassa al 1.1.2010 di € 1.705.448,04 che ha comunque sempre rilevato al 31.12.2010 un fondo finale di cassa di € 1.078.812,82;*

1.1 Rispetto al rilievo specifico per cui “una gestione di competenza in costante disavanzo (per quanto coperto con l'avanzo di amministrazione) fa sorgere dubbi sull'attendibilità dell'attività di programmazione”, l'Amministrazione comunale ritiene invece di precisare che:

- *L'Amministrazione comunale attualmente in carica si è insediata a metà 2009, è nuova ed ha sostituito, con soluzione di continuità politica, la precedente amministrazione;*
- *Alla fine dell'anno 2009, nell'approvare il rendiconto di gestione, avendo verificato in contabilità una serie di residui passivi “di stanziamento” e di economie di spesa su precedenti progetti, e preso atto che detti progetti di spesa provenienti dal passato non erano più corrispondenti al proprio programma elettorale, ha proceduto alla revisione straordinaria dei residui passivi cancellabili, determinandosi così un avanzo di amministrazione particolarmente elevato;*
- *Questo avanzo di amministrazione “eccezionale” è stato poi applicato al Bilancio 2010 per la realizzazione del nuovo programma che il corpo elettorale aveva approvato, per fare fronte in prevalenza a esigenze di investimento;*
- *Non si tratta quindi di attendibilità dell'attività di programmazione, quanto piuttosto di doveroso esercizio della discrezionalità politico amministrativa nel momento del cambio di amministrazione e nel rispetto della volontà popolare.*

2. L'equilibrio di parte corrente potrebbe contabilmente attestarsi a meno € 254.000 in quanto quota parte dell'avanzo è stata applicata al titolo terzo spesa (rimborso quote di capitale dei mutui) per estinzione di un mutuo presso il Credito sportivo; al netto di tale applicazione straordinaria, virtuosa ma non accertabile, l'effettivo equilibrio di parte corrente si attesterebbe a più € 169.099.

3. Il risultato della gestione riferendosi ad accertamenti ed impegni di competenza sconta l'applicazione dell'avanzo proveniente dal 2009 pari ad € 1.002.675,00, avanzo che come tale non risulta accertabile e determina il risultato di

Relazione di Fine Mandato

gestione in tal misura ancorché sia possibile un risultato in negativo pari all'avanzo applicato di € 1.002.675,00 a fronte invece di un disavanzo di gestione di competenza di soli € 712.739,24.

In riferimento all'attendibilità dei residui attivi e passivi del rendiconto si richiama la nostra precedente lettera raccomandata di risposta n. 2989 del 9 marzo 2010 su analoga problematica riferita al rendiconto 2008 (R.P. ammontanti all'epoca € 10.093.395,65 ed ora al 31.12.2010 ad € 8.143.826,10) precisando che tali residui passivi (che hanno pari riscontro in residui attivi d'entrata al netto delle somme anticipate di cassa per conto Regione) si riferiscono alla quota regionale per opere connesse alle Olimpiadi 2006, tuttora in itinere, oggetto in diversi casi di lungaggini dovute a procedure autorizzative e ad Enti terzi (in specie la Regione stessa) e a suo tempo dettagliatamente indicati in apposito allegato alla citata lettera.

4. Giusto quanto richiamato al paragrafo precedente, risulta quindi che la maggior parte dei residui attivi e passivi tra loro si compensano e sono riferiti alle opere olimpiche o a successivi finanziamenti di opere pubbliche sempre di matrice regionale. Al netto di queste voci, il fondo di cassa finale di € 1.078.812,82 è risultato comunque abbondantemente sufficiente per provvedere al pagamento dei debiti dell'Ente, che non è mai nel tempo ricorso ad anticipazioni. Prova ne sia che, al 31.12.2011 il fondo di cassa è aumentato a € 1.535.408,97."

In conclusione si ritiene che gli accorgimenti posti in essere dall'Amministrazione, anche già nel rendiconto 2011 e nel corrente Bilancio 2012 siano conformi a quanto sollecitato dalla sezione di controllo, con la prudente verifica di tutti i residui attivi e l'applicazione prudente dell'Avanzo di amministrazione.

2. Rilievi dell'Organo di revisione.

Nel corso del mandato, il Comune non è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili.

3. Azioni intraprese per contenere la spesa.

La gestione dell'Ente è sempre stata improntata all'economicità ed alla razionalizzazione della spesa corrente, **in particolare mettendo in atto le seguenti misure:**

- **Potenziamento accertamenti entrate correnti;**
- **Contrazione delle spese correnti, con particolare riguardo alle spese non strettamente necessarie per il funzionamento di servizi istituzionali o indispensabili;**
- **Nessuna applicazione oneri di urbanizzazione a finanziamento della spesa corrente;**
- **Finanziamento degli impegni del Titolo II con mezzi propri di bilancio.**

Comune di OULX (TO)

Relazione di Fine Mandato

PARTE 5 – ORGANISMI CONTROLLATI

1.1. Le società cui all'articolo 18 comma 2 bis del DI 112/2008 hanno rispettato i vincoli assunzionali cui all'articolo 76 comma 7 del DL stesso, almeno per quanto di conoscenza dell'Ente e rispetto ai dati da esse forniti.

1.2 Non sono previste specifiche misure di contenimento nell'ambito del controllo analogo su tali società

1.3 Non vi sono enti controllati dal Comune ai sensi dell'art. 2359, c.1 n. 1 e 2 del codice civile.

1.4 Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati (diversi da quelli al punto 1.3 in cui l'ente ha almeno la partecipazione superiore o pari al 1%) :

RISULTATI DI ESERCIZIO DELLE PRINCIPALI AZIENDE E SOCIETA' PER FATTURATO							
BILANCIO ANNO 2009							
Forma giuridica Tipologia azienda o società	Campo di attività			Fatturato registrato o valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di donazione	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio positivo o negativo
	A	B	C				
1	11	13		€ 2.054.560,00	12,22	€ 1.158.103,00	€ 7.783,00
2	5			€ 15.525.697,00	2,75	€ 12.728.948,00	€ 15.297,00
				€ -		€ -	€ -

RISULTATI DI ESERCIZIO DELLE PRINCIPALI AZIENDE E SOCIETA' PER FATTURATO							
BILANCIO ANNO 2013							
Forma giuridica Tipologia azienda o società	Campo di attività			Fatturato registrato o valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di donazione	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio positivo o negativo
	A	B	C				
1	11	13		€ 2.176,06	12,22	€ 1.354.207,00	€ 3.896,00
2	5			€ 15.850.529,00	2,75	€ 12.941.356,00	€ 97.954,00
				€ -		€ -	€ -

1.5 Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni aventi per oggetto attività di produzione di beni o servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionale (art.3,commi 27,28,29,legge 24 dicembre 2007, n.244):

La società Campeggio Beaulard srl rientrava tra quelle partecipazioni comunali che dovevano essere cedute entro il 31 dicembre 2012, e per la quale si è avviato un percorso di cessione dell'azienda e successiva messa in liquidazione. La cessione dell'azienda, anche a seguito del risanamento gestionale e dei conti operato nel periodo 2009-2011 ha fruttato un corrispettivo di € 180.208; L'operazione risulta conclusa .

Comune di OULX (TO)

Relazione di Fine Mandato

oooooooooooooooooooo

Tale è la relazione di fine mandato del Comune di Oulx che entro 10 giorni dalla firma del Sindaco in data 17/02/2014 verrà certificata dall'organo di revisione e trasmessa al Tavolo tecnico Istituzionale (se insediato, in attesa della designazione del tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, alla Conferenza Stato-città ed autonomie locali), il quale invia entro 20 giorni un rapporto. Il rapporto e la relazione devono approdare sul sito istituzionale dell'ente entro il giorno successivo al ricevimento. La relazione va anche trasmessa, entro 10 giorni dalla sottoscrizione, alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti

Oulx il , 17 febbraio 2014

IL SINDACO

PAOLO DE MARCHIS
F.to digitalmente

Comune di OULX (TO)

Relazione di Fine Mandato

CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli artt. 239 e 240 del Tuel, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'Ente.

I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex art. 161 del Tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti

Lì, 19.02.2014

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIO

Michela Damilano
F.to digitalmente